

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanei de urgenta a Guvernului privind unele măsuri pentru reorganizarea prin divizare partiala a Oficiului Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie, pentru modificarea unor acte normative precum si pentru reglementarea unor masuri privind activitatea Departamentului pentru Energie

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

În prezent, prevederile Ordonantei de urgenta nr. 88/2001 privind infiintarea Oficiului Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 552/2001, cu completările ulterioare, si ale Hotărârii Guvernului nr. 869/2001 privind organizarea și funcționarea Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd ca Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie (OPSPI) este instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Economiei, care exercită în numele ministerului atribuțiile acestuia de instituție publică implicată în procesul de privatizare pentru domeniul său de activitate. Totodata, O.P.S.P.I. derulează, în numele Ministerului Economiei, activități legate de exercitarea calității de acționar al statului la societățile și companiile naționale, precum și la celelalte societăți comerciale din portofoliul acestuia, în limitele competențelor aprobate, în conformitate cu prevederile legale.

În realizarea funcțiilor sale, Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie îndeplinește atribuții și competențe complexe, fiind o structură specializată strict pe derularea activităților de privatizare, atragere de investiții, administrare, postprivatizare și monitorizare societăți în insolvență cu un numar mic de personal, în mod unitar și profesionalist, pentru un numar de 133 operatori economici din sectoare strategice ale economiei naționale: energie (42 operatori economici), minerit (32 operatori economici), petrol si gaze (10 operatori economici), industria de aparare (25 operatori economici), cercetare – dezvoltare (16 operatori economici), alte activitatii industriale (8 operatori economici), în contextul unei legislatii sectoriale specifice. Capitalul social detinut de statul roman prin Ministerul Economiei, Comertului și Mediului de Afaceri si de catre societatile „mama” aflate sub autoritatea Ministerului Economiei, la filialele acestora este în valoare totala de cca. 16,7 mld. lei, iar valoarea totala a patrimoniului detinut de Ministerul Economiei, Comertului și Mediului de Afaceri la instituttele nationale si regia autonoma este de cca. 263 mil. lei.

Hotararea Guvernului nr. 36/2009 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 869/2001 privind organizarea și funcționarea Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie a stabilit numărul maxim de 65 de posturi pentru aparatul propriu al Oficiului Participațiilor

Statului și Privatizării în Industrie, incluzând și conducerea acestuia, personalul institutiei fiind încadrat ca personal contractual. Prin Hotararea Guvernului nr. 853/2010 pentru modificarea Hotararii Guvernului nr. 869/2001 privind organizarea și functionarea Oficiului Participatiilor Statului și Privatizării în Industrie numărul maxim de posturi din aparatul propriu al Oficiului Participatiilor Statului și Privatizării în Industrie, incluzând conducerea acestuia, a fost redus la 58. În conformitate cu prevederile art. II din Hotararea Guvernului nr. 798/2011 pentru modificarea și completarea Hotararii Guvernului nr. 65/2009 privind înființarea, organizarea și functionarea Agentiei pentru Implementarea Proiectelor și Programelor pentru Intreprinderi Mici și Mijlocii, Agentia pentru Implementarea Proiectelor și Programelor pentru Intreprinderi Mici și Mijlocii a preluat de la Oficiul Participatiilor Statului și Privatizării în Industrie un număr de 5 posturi și bugetul aferent acestora.

Prin Hotararea Guvernului nr. 548/2012 pentru reorganizarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, precum și pentru modificarea și completarea Hotararii Guvernului nr. 1634/2009 privind organizarea și functionarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a fost preluat de la Oficiul Participatiilor Statului și Privatizării în Industrie un post și bugetul aferent acestuia.

În prezent numărul maxim de posturi al Oficiului Participatiilor Statului și Privatizării în Industrie a fost redus în mod considerabil, ajungând astfel la 52.

În acest context s-a realizat reorganizarea Ministerului Economiei, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările ulterioare, sens în care, în cadrul Ministerului Economiei s-a înființat Departamentul pentru Energie, ca organ de specialitate, cu personalitate juridică, finanțat prin bugetul ministerului, cu atribuții în coordonarea la nivel național a domeniilor energetic și resurselor energetice.

Conform art. 19 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările ulterioare: „Structurile din cadrul Oficiului Participatiilor Statului și Privatizării în Industrie cu atribuții în procesul de restructurare și privatizare a societăților comerciale din domeniul energiei și de exercitare a calității de acționar al statului la societățile și companiile naționale din domeniul energiei se reorganizează ca direcție în subordinea directă a ministrului delegat pentru energie.”

În acest context, ținând cont de necesitatea reorganizării O.P.S.P.I. se propun măsuri pentru reorganizarea prin divizare parțială a Oficiului Participatiilor Statului și Privatizării în Industrie, astfel încât să se asigure cadrul necesar pentru derularea în condiții de eficiență a atribuțiilor Departamentului pentru Energie.

Situația extraordinară a carei reglementare nu poate fi amânata și care presupune inițierea și adoptarea proiectului de ordonanță de urgență rezultă din următoarele aspecte care trebuie să fie reglementate de urgență:

- necesitatea reglementării unor măsuri pentru organizarea Departamentului pentru Energie, ca organ de specialitate, cu personalitate juridică, finanțat prin bugetul ministerului, cu atribuții în coordonarea la nivel național a domeniilor energetic și resurselor energetice înființat în conformitate cu prevederile Art. I din Legea nr. 71/2013 pentru aprobarea Ordonanței de urgență nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației

publice centrale si pentru modificarea unor acte normative, precum si reorganizarea structurilor din cadrul Oficiului Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie cu atribuții în procesul de administrare, restructurare și privatizare a societăților comerciale din domeniul energiei, este prioritara in contextul angajamentelor asumate de statul roman fata de institutiile financiare internationale care presupun, in principal, derularea unor proceduri de privatizare pentru operatorii din domeniul energetic si resurselor energetice;

- având în vedere actualul context economic în care se impune adoptarea unor măsuri rapide pentru asigurarea respectării întocmai și la termen a prevederilor angajamentelor statului român referitoare la privatizarea și restructurarea operatorilor economici din domeniul energiei, asumate față de Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, fapt ce presupune asigurarea unui cadru normativ coerent de functionare a Departamentului pentru Energie care sa creeze conditiile pentru indeplinirea angajamentelor susmentionate, oferind astfel continuitate actului de administrare a participatiilor statului in domeniul energetic si resurselor energetice,

- in conditiile in care in conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificari si completari prin Legea nr. 71/2013, cu modificările ulterioare (art. 19), s-a reglementat doar transferul unei parti din personalul Oficiului Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie si reorganizarea acestuia ca directie in subordinea ministrului delegat pentru energie, fara a fi reglementat si transferul de activitate /atributii in domeniul privatizarii, administrarii participatiilor statului in domeniul energetic si resurselor energetice, lichidarii, monitorizarii postprivatizarea a contractelor incheiate pentru societatile din domeniile mentionate, apare ca fiind necesara reglementarea de urgenta a transferului de atributii de la Oficiul Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie catre Departamentul pentru Energie;

- întrucât neadoptarea de urgență a măsurilor de reorganizare propuse poate conduce la întâzieri sau nerespectarea angajamentele statului român asumate față de Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană referitoare la privatizarea și restructurarea operatorilor economici din domeniul energiei,

Deoarece, aspectele sus-mentionate vizeaza interesul public si constituie o situatie extraordinara a carei reglementare nu poate fi amanata, se propune adoptarea masurilor cuprinse in prezentul act normativ.

2.
Schimbări
preconizate

Prezentul act normativ reglementează unele măsuri pentru reorganizarea prin divizare parțială a Oficiului Participatiilor Statului și Privatizării în Industrie, pentru modificarea unor acte normative precum și pentru reglementarea unor măsuri activitatea Departamentului pentru Energie.

Astfel, Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie se reorganizează prin divizare partiala, prin transmiterea catre Departamentul pentru Energie a unei părți din patrimoniul oficiului. Reorganizarea Oficiul se realizeaza cu respectarea prevederilor art. 232 si urmatoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil referitoare la “Reorganizarea persoanei juridice”.

Partea din patrimoniu transmisă către *Departament* este aferentă exercitării, în numele Ministerului Economiei, a atribuțiilor acestuia (i) de instituție publică implicată în domeniul privatizării, (ii) legate de exercitarea calității de actionar al

statului la societatile naționale, companiile nationale și la celelalte societati comerciale din domeniul energetic si resurselor energetice din portofoliul Ministerului Economiei, precum și (iii) referitoare la monitorizarea postprivatizare al îndeplinirii clauzelor din contractele de vânzare-cumpărare de acțiuni incheiate in cadrul proceselor de privatizare, pentru societatile naționale, companiile nationale și la celelalte societati din domeniul energetic si resurse energetice din portofoliul Ministerului Economiei.

Departamentul pentru Energie va prelua de la O.P.S.P.I., pe baza de protocol incheiat in conformitate cu situatia financiara a O.P.S.P.I. intocmita întocmită potrivit prevederilor art. 28 alin. (1) din Legea contabilitatii nr. 82/1991, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, mijloacele fixe si obiectele de inventar necesare indeplinirii atributiilor Departamentului pentru Energie si corespunzatoare numarului de personal preluat, precum și arhiva si documentatia in legătură cu societatile naționale, companiile nationale și celelalte societati domeniile energetic si resurse energetice aflati in portofoliul Ministerului Economiei.

De asemenea, incepand cu data intrarii in vigoarea a prezentei ordonanțe de urgență, Departamentul pentru Energie:

- preia si exercita atributiile Ministerului Economiei de institutie publică implicată în domeniul privatizării;
- preia si exercita atributiile Ministerului Economiei referitoare la monitorizarea postprivatizare al îndeplinirii clauzelor din contractele de vânzare-cumpărare de acțiuni incheiate in cadrul proceselor de privatizare, pentru societatile naționale, companiile nationale și celelalte societati din domeniul energetic si resurse energetice din portofoliul Ministerului Economiei.
- preia și exercită, in numele Ministerului Economiei, atributiile acestuia legate de exercitarea calității de actionar al statului la societatile nationale, companiile nationale și celelalte societati din domeniul energetic si resurse energetice din portofoliul Ministerului Economiei
- preia drepturile, isi asuma obligatiile si atributiile O.P.S.P.I. stabilite prin actele normative in vigoare, acorduri internationale sau alte acte incheiate de catre acesta conform legii, aferente activitatilor preluate in privinta societatilor din domeniul energetic si resurse energetice.

Departamentul pentru Energie preia, la data intrarii in vigoare a ordonantei de urgenta, cu păstrarea tuturor drepturilor si obligatiilor stabilite prin contractele individuale de munca, personal din cadrul O.P.S.P.I. necesar desfășurarii, in numele Ministerului Economiei, a activităților de institutie publică implicată in domeniul privatizarii si de exercitare a calitatii de actionar în domeniul administrării, privatizării, atragerii de investiții, postprivatizării, relații cu investitorii, juridic si economic.

Se stabileste totodata faptul ca, organizarea, funcționarea, numărul de personal preluat de catre Departamentul pentru Energie, precum și cele ale personalului O.P.S.P.I. vor fi stabilite prin hotărâri ale Guvernului în termen de 15 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanze de urgenta.

Actul normativ reglementeaza si unele masuri privind finantarea activitatii de

privatizare a Departamentului si cele referitoare la destinatia sumelor rezultate din privatizare, masurile fiind similare pentru institutiile publice cu atributii similare.

Astfel, societățile și companiile naționale, precum și celelalte societăți comerciale și filialele acestora din domeniul energetic si al resurselor energetice vor vărsa dividendele cuvenite Ministerului Economiei, în contul Departamentului pentru Energie.

Se propune totodata, in vederea derularii activitatii de privatizare de catre Departamentul pentru Energie, acesta preia de la O.P.S.P.I. fondurile financiare aflate în conturile O.P.S.P.I. la finele lunii anterioare realizarii divizării se transferă în bugetul Ministerului Economiei pentru îndeplinirea de către Departament a atribuțiilor prevăzute de lege. Fondurile se transferă în proporție de 75% din totalul acestora, inclusiv cota parte din disponibilul de sold aferent, pe baza de protocol de predare-primire , încheiat în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Se prevede ca Departamentul pentru Energie sa preia creditele bugetare necesare Departamentului pentru îndeplinirea atribuțiilor și corespunzătoare numărului de personal preluat, aprobate în bugetul O.P.S.P.I., precum și cele aprobate prin bugetul de privatizare al O.P.S.P.I.

In mod corespunzator atributiilor preluate de catre Departamentul pentru Energie se propune modificarea unor prevederi ale Ordonantei de urgenta nr. 88/2001 privind infiintarea Oficiului Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie si ale Legii nr. 399/2002 pentru asigurarea conditiilor de finantare a organizarii si functionarii activitatilor legate de privatizarile derulate prin Oficiul Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie.

Sunt prevazute si norme tranzitorii care sa reglementeze urmatoarele aspecte, astfel:

- procedurile de privatizare, restructurare, dizolvare si lichidare, precum si contractele de consultanta de specialitate incheiate in legatura cu aceste proceduri initiate de catre Oficiul Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie pentru operatorii economici si filialele acestora din domeniul energetic și resurselor energetice, și aflate în derulare la data intrarii in vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se preiau și se continuă de către Departamentul pentru Energie cu respectarea etapelor derulate până în prezent.

- Procedurile derulate în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice derulate pana in prezent de catre Oficiul Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie pentru operatorii economici si filialele acestora din domeniul energetic si resurselor energetice din portofoliul Ministerului Economiei, precum si contractele de servicii incheiate de catre oficiu in vederea derularii acestor proceduri, se preiau si se continua de catre Departamentul pentru Energie cu respectarea etapelor derulate pana în prezent.

Sunt reglementate si aspecte de legislatia muncii referitoare la drepturile si obligatiile personalului preluat de catre Departamentul de Energie de la O.P.S.P.I. cu respectarea Codului Muncii, a Legii nr. 67/2006 si a art. 31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012.

3. Alte informatii

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se refera la acest subiect
1.1. Impactul asupra mediului concurential si domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se refera la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se refera la acest subiect
3. Impactul social	Actul normativ nu se refera la acest subiect
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Este necesara emiterea unor Hotarari ale Guvernului privind reorganizarea Oficiului participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie si pentru organizarea si functionarea Departamentului pentru Energie.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara in cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se refera la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se refera la acest subiect
4. Hotarari ale Curtii de Justitie a Uniunii Europene si alte documente	Actul normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se refera la acest subiect
6. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ se dezbate in cadrul Comisiei pentru Dialog Social din cadrul Ministerului Economiei.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 629/2013.
6. Alte informații	Nu e cazul


Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, informarea asupra Proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului se va realiza prin publicare pe site-ul Ministerului Economiei
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru reorganizarea prin divizare parțială a Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, pentru modificarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Departamentului pentru Energie, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA